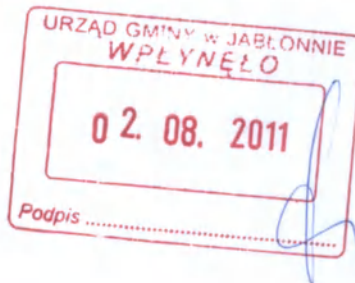




WOJEWODA LUBELSKI

NK-II.4131.285.2011



Lublin, 2011-07-29

Rozstrzygnięcie nadzorcze
stwierdzające nieważność uchwały Nr VIII/50/2011 Rady Gminy Jabłonna z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jabłonna, w części obejmującej § 46 w brzmieniu „pracy i” oraz § 74 ust. 3 Statutu stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

stwierdzam nieważność
uchwały Nr VIII/50/2011 Rady Gminy Jabłonna z dnia 28 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jabłonna, w części obejmującej § 46 w brzmieniu „pracy i” oraz § 74 ust. 3 Statutu stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lipca 2011 r. Przedmiotową uchwałę Rada Gminy podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22, art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na wstępie należy wskazać, iż stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 1 i art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała rady gminy w sprawie ustanowienia statutu gminy, jest aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, zaliczany jest do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Odnosi się do niej zatem zasada wyrażona w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którą akty prawa miejscowego stanowione są na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Ustawowe upoważnienie do stanowienia przez radę gminy statutu gminy zawiera przepis art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy.

Jednocześnie w art. 22 ust. 1 ustawy ustawodawca określił, iż statut gminy określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy.

W § 46 Statutu Rada Gminy wskazała, iż ustalenia warunków pracy i płacy dla wójta dokonuje rada w drodze uchwały.

Niewątpliwie udzielone radzie gminy upoważnienie z art. 18 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 22 ust. 1 ustawy ma charakter otwarty i przyznaje radzie gminy dużą swobodę w zakresie stanowienia zapisów statutu, jednakże nie jest ono niczym nieograniczone. Rada Gminy w formułowaniu treści statutu gminy jest bowiem obowiązana do uwzględnienia obowiązujących przepisów prawa. Szeroki zakres delegacji ustawowej nie oznacza dowolności w zakresie uchwalania statutu gminy. Każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 18 ust. 2 pkt 2 stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta. Przepis art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r., Nr 223, poz. 1458 ze zm.) doprecyzowuje powyższy zapis stanowiąc, że czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta, związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały.

Z przytoczonych wyżej przepisów wynika, że rada gminy ma uprawnienie wyłącznie do ustalania wynagrodzenia wójta. Natomiast czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta wykonuje wyznaczona osoba zastępująca lub sekretarz. Uprawnienie do wykonywania czynności związanych z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy z wójtem posiada przewodniczący rady gminy.

Należy zatem przyjąć, że Rada Gminy nie ma uprawnienia do ustalania warunków pracy wójta. Dlatego też zapis § 46 Statutu Gminy, w powyższym zakresie, został przyjęty bez podstawy prawnej i z naruszeniem art. 8 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych.

Przyjęty przedmiotową uchwałą Statut Gminy Jabłonna posiada również inną wadę prawną.

W § 74 ust. 3 Statutu Rada Gminy postanowiła, iż uchwały rady dotyczące zobowiązań finansowych zapadają bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.

Natomiast zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały rady gminy, dotyczące zobowiązań finansowych, zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady.

W świetle powyższego należy uznać, że Rada Gminy dokonała modyfikacji przepisów ustawy w tym zakresie, zawężając ustawowo określony tryb podejmowania ww. uchwał.

Granice przewidzianej prawem swobody rady w zakresie realizacji normy kompetencyjnej z art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym wyznacza bowiem obowiązujący porządek prawny. Rada Gminy ustanawiając

statut gminy, zobowiązana jest do przestrzegania przepisów ustawy. Dotyczy to między innymi art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy nie jest władna do zmiany, w drodze uchwały, zasad ustanowionych w ustawie. Dlatego też należy uznać, że zapis statutu w § 74 ust. 3 został przyjęty bez podstawy prawnej i z naruszeniem art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Z istoty aktu prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała, wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji wiążących go powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/50/2011, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Jabłonna
- 2) Przewodniczący Rady
Gminy Jabłonna

Wojewoda Lubelski

Genowefa Tokarska